

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ד אלול תש"פ
13 ספטמבר 2020
פרוטוקול מס' 103

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת יועצים טלפונית בשל משבר הקורונה מיום 1.9.2020

פרוטוקול מס' 103

משתתפים: גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף בכיר תקציבים ופרויקטים, מ"מ יו"ר הוועדה

גב' הילה רבני אמיר, ס' חשב, חברה

עו"ד נועה גריזים, מ"מ עוזרת ראשית ליועצת המשפטית, חברה

עו"ד הדס שוגרמן, (ממונה- ייעוץ משפטי), משקיפה

מר אבי נעים, מנכ"ל המשרד להתיישבות, נציג יח' מקצועית

גב' ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוחו בקרה (יח' המכרזים), מרכזת הוועדה

התקשרות עם עוזר פוליטי לשר צחי הנגבי

שם הספק ומספרו: שילה אדלר (ת.ז. 036301786)

תקופת ההתקשרות: שנה מיום חתימת מורשי החתימה של המשרד על הסכם או עד למועד סיום כהונתו של השר צחי הנגבי כשר ההתיישבות – לפי המוקדם מביניהם.

שווי ההתקשרות: עד 167,280 ₪ כולל מע"מ. בהתאם לחישוב של עד 13,940 ₪ לחודש כולל מע"מ, כולל החזרי נסיעות – בהתאם לאמור בהוראת תכ"ס "התקשרות עם נותן שירותים חיצוניים", מס' 13.9.0.2.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-52-09-11

תיאור מהות ההתקשרות:

מצ"ב פנייתו של מר אבי נעים, מנכ"ל המשרד להתיישבות, ממנה עולה כדלקמן:

בפני הוועדה מובאת בקשת לשכת השר צחי הנגבי (להלן – השר) להתקשר עם מר שילה אדלר כעוזר פוליטי לשר וזאת לתקופה של שנה או עד לתום כהונת השר כשר ההתיישבות- לפי המוקדם, בהיקף של עד 146.17 שעות חודשיות ובעלות של עד 13,940 ₪ לחודש כולל מע"מ, ובהתאם בעלות מקסימלית כוללת של עד 167,280 ₪ כולל מע"מ ל-12 חודשים, כל זאת לפי חישוב של 81.45 ₪ בתוספת מע"מ לשעה X 146.28 שעות בחודש (בהתאם להוראת תכ"ס מס' 13.9.0.5 שעניינה

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ד אלול תש"פ
13 ספטמבר 2020
פרוטוקול מס' 103

"התקשרות עם עוזרים פוליטיים בלשכות שרים וסגני שרים" לא כולל החזר נסיעות שישולמו בהתאם להוראת תכ"ם
"התקשרות עם נותן שירותים חיצוניים" מס' 13.9.0.2.

הסכום נקבע ע"י השר מתוך סך הזכאות ובמסגרת סכום השכר המרבי של כלל העוזרים והיועצים.

מבקשת היחידה המקצועית עולה כי מר אדלר הוא מג"ד במילואים, בעל תואר ראשון ותואר שני מטעם אוניברסיטת בר
אילן וכיהן כמנכ"ל מועצת יש"ע.

עוד עולה מהבקשה כי השר שוחח עם מועמדים לתפקיד ובחר במר אדלר על רקע כישוריו המקצועיים ההולמים משרה
רגישה ומורכבת זו, ולאור יחסי האמון השוררים ביניהם.

מאחר שעבודת השר עוסקת בנושאים רגישים הדורשים יחסי אמון עמוקים ודיסקרטיות הוועדה מתבקשת לאשר
התקשרות עם יועץ ספציפי זה.

השר מבקש להעסיק את היועץ בהיקף השעות כמפורט לעיל ובעלות המירבית האפשרית על פי הוראת התכ"ם. יובהר כי
היקף התמורה כמפורט לעיל לא כולל החזרים בגין נסיעות. באשר להחזרים בגין נסיעות מבוקש לשלם בנוסף לתמורה
בגין השירותים. מספר הק"מ עבורם הוועדה מתבקשת לשלם החזר לעוזר הפוליטי עומד על 870 בחודש.

דיון הוועדה ונימוקים

בוועדה הסבירה עו"ד גריזים את המסגרת להתקשרות זאת, כדלקמן:

הוראת תכ"ם 13.9.0.5 "התקשרות עם עוזרים פוליטיים בלשכות שרים וסגני שרים" (להלן – **הוראת תכ"ם או ההוראה**)
מסדירה את אופן ההתקשרות עם עוזרים פוליטיים בלשכות שר או סגן שר.

הוראת התכ"ם האמורה קובעת כי השר רשאי להעסיק אחד או שניים מעוזריו כעוזרים פוליטיים.

עוד נקבע בהוראה כי בשל אופיו המיוחד של התפקיד והדרישה ליחסי אמון, חלות על ההתקשרות עם עוזר פוליטי הוראות
תקנה 5(א)(2) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **התקנות**). כן כוללת ההוראה הנחיות שונות בדבר התקשרות
עם עוזר פוליטי, כגון בחינת החשש לניגוד עניינים והסדרת תנאי העסקתו. בין היתר, נקבע בהוראת התכ"ם כי היקף שעות
עבודתו של העוזר הפוליטי ייקבע על ידי הנבחר ולא יעלה על 184.17 שעות בחודש. כמו כן, גובה התשלום השעתי ייקבע
על ידי הנבחר, ולא יעלה על 81.45 ש"ח לשעה, בתוספת מע"מ כמו כן זכאי העוזר הפוליטי להחזרי נסיעות ובכל מקרה לא
יעלה על סל השכר המאושר לשר. עוד קובעת ההוראה כי מקום מושבו העיקרי של העוזר הפוליטי לא יהיה בתחומי
המשרד, לא יוקצו לו משרד קבוע, שירותי מזכירות, רכב, טלפון, מחשב וכיו"ב וכן כי קיימת חובת דיווח לצורך ביצוע
תשלום.

נושא השכר, לרבות החישוב המפורט בסעיף לעיל, נבדק מול אגף הכספים של המשרד ונמצא תקין. כמו כן, מר נעים ציין
כי השכר לכלל העוזרים הפוליטיים בלשכת השר, ובכללו השכר המבוקש עבור מר שילה אדלר, אינו עולה על סל השכר
המאושר לשר. נציגת החשבות מציינת כי בבירור מול אגף החשב הכללי נמסר כי בדיקת השכר אל מול סל השכר המאושר
לשר **כוללת** את תשלום הנסיעות.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ד אלול תש"פ
13 ספטמבר 2020
פרוטוקול מס' 103

לאחר הדיון עדכנה נציגת החשבות את חברי הוועדה כי מבדיקה עם משאבי אנוש עלה כי יתרת סל השכר שך השר הנגבי עומדת על 11,915 ₪ לפיכך ניתן לאשר לעוזר הפוליטי תשלום עבור שעות עבודה ותשלום עבור נסיעות בסכום שלא יעלה על 11,915 ₪ (לפני מע"מ) לחודש.

יודגש כי על עוזר פוליטי למלא אחר כל הוראות נציבות שירות המדינה והמשרד בנוגע לאיסור הימצאות בניגוד עניינים ולבדיקה מקדמית לקיום חשש לניגוד עניינים טרם חתימה על הסכם התקשרות איתו. עוד יודגש, כי קבלת שירותים מהעוזר הפוליטי מותנית בחתימתו וחתימת מורשי החתימה של המשרד על הסכם ההתקשרות.

כאמור לעיל, הוראת התכ"ם קובעת כי על התקשרות מעין זו חלות הוראות תקנה 5(א)(2) לתקנות, שעניינה התקשרות לביצוע עבודה הדורשת יחסי אמון מיוחדים, לרבות... ייעוץ. בהתאם לכך, קובעת תקנה 5(ג)(1) כי התקשרות כאמור בתקנת משנה (א) תיעשה, ככל הניתן, בדרך של פנייה תחרותית לקבלת הצעות.

תקנה 5(ג)(2) קובעת שאם ועדת המכרזים, לאחר שבחנה את האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של פנייה לקבלת הצעות, מצאה כי בנסיבות העניין אין זה אפשרי ומוצדק לערוך את ההתקשרות בדרך זו- תערוך ועדת המכרזים את ההתקשרות לאחר בדיקת כמה הצעות הבאות בחשבון, כאמור בתקנה משנה 5(ה).

מהבקשה שהוגשה לוועדה ומהדיון עולה כי אין מקום לפנייה פומבית לקבלת הצעות נוספות בשל יחסי האמון המיוחדים המאפיינים את משרת העוזר הפוליטי של השר. מטבע הדברים, מערכת היחסים שבין השר ובין עוזרו הפוליטי נשענת על בסיס של יחסי אמון. כמפורט לעיל, בין השר לבין מר שילה אדלר מתקיימים יחסי אמון מיוחדים.

בהתאם לסעיף 2.1.4 להוראת התכ"ם 13.9.0.5, על חשב המשרד ועל סמנכ"ל בכיר למנהל ולמשאבי אנוש לוודא כי מספר המועסקים כעוזרים פוליטיים אינו עולה על המפורט בהוראת התכ"ם. בעניינו של השר צחי הנגבי נמסר כי ניתן לאשר עד 2 עוזרים פוליטיים. נכון לעת הזו אין יועצים פוליטיים בלשכת השר, מלבד היועץ המבוקש.

החלטת הוועדה

לאור המפורט בפרוטוקול לעיל הוועדה מחליטה לסווג את ההתקשרות עם העוזר הפוליטי כדובר לשר צחי הנגבי בפטור ממכרז עפ"י תקנה 5(א)(2) ו5(ה) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

לאור היקף ההתקשרות, אישור ועדת המכרזים כפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לתקנה 10(א)(ב)(1). כ
אמור, ההתקשרות תהיה כפופה לבחינה בעניין ניגוד עניינים. טרם חתימת הסכם ההתקשרות, ימלא היועץ שאלון לאיתור חשש לניגוד עניינים ובמידת הצורך יחתום על הסדר למניעת ניגוד עניינים.

ההתקשרות מאושרת בשונה מבקשת היחידה, וכמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: שילה אדלר (ת.ז 036301786)

תקופת ההתקשרות: שנה מיום חתימת מורשי החתימה של המשרד על הסכם או עד למועד סיום כהונתו של השר צחי הנגבי כשר ההתיישבות – לפי המוקדם מביניהם.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ד אלול תש"פ
13 ספטמבר 2020
פרוטוקול מס' 103

שווי ההתקשרות: עד 167,280 ₪ כולל מע"מ. בהתאם לחישוב של עד 13,940 ₪ לחודש כולל מע"מ. סכום זה יכלול שעות עבודת היועץ והחזר עבור נסיעות.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-52-09-11

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

14/09/2020

13/09/2020

X דרורית שטיינמץ

X הילה רבני אמיר

דרורית שטיינמץ

הילה רבני אמיר

13/09/2020

13/09/2020

X ב/ורד

X ב/לימור

אבי נעים, נציג יח' מקצועית

עו"ד נועה גריזים